

UCHWAŁA NR XXXIX/328/2021
RADY GMINY ZBUCZYN
z dnia 17 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), po rozpatrzeniu petycji wniesionej przez Panią Teresę Garland w imieniu Komitetu Tymczasowego Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, Rada Gminy Zbuczyn uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Nie uwzględnia się petycji, wniesionej przez Teresę Garland w imieniu Komitetu Tymczasowego Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, dotyczącej poparcia przez Radę Gminy Zbuczyn Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Ireneusz Chomka

Załącznik do uchwały
Nr XXXIX/328/2021
Rady Gminy Zbuczyn
z dnia 17 maja 2021 r.

UZASADNIENIE

W dniu 4 marca 2021 roku do Urzędu Gminy Zbuczyn drogą elektroniczną wpłynęła petycja z dnia 23 lutego 2021 r. skierowana do Rady Gminy Zbuczyn złożona przez Panią Teresę Garland w imieniu Komitetu Tymczasowego Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego w sprawie poparcia Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego wraz z udzielonymi pełnomocnictwami.

Petycja niniejsza zawiera zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję (art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach na stronie internetowej Urzędu Gminy Zbuczyn niezwłocznie zamieszczono informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w związku z wyrażeniem zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko podmiotu wnoszącego petycję.

Przedmiotową petycję, przed skierowaniem jej do rozpatrzenia przez Radę Gminy Zbuczyn, Przewodniczący Rady przekazał najpierw Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zbuczyn w dniu 16 kwietnia 2021 r.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji oraz zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały, tj. nieuwzględnienie petycji, wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018 roku poz. 870) należy przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej

określonego co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Gminy Zbuczyn, jako organ uchwałodawczy gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie zachodzi.

Zgłoszone w petycji z dnia 23 lutego 2021 roku żądanie dotyczące poparcia przez Radę Gminy Zbuczyn Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego nie mieści się w zakresie działania organów gminy, a wskazany przez podmiot wnoszący petycję „Rząd Tymczasowy Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego” nie jest organem władzy publicznej określonym w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U nr 78 poz. 483 ze zm.) władzę ustawodawczą sprawują Sejm i Senat, władzę wykonawczą Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej i Rada Ministrów, a władzę sądowniczą sądy i trybunały.

Wśród wymienionych w cytowanym przepisie konstytucyjnych organów władzy publicznej nie występuje organ pod nazwą „Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego”.

Wybór Prezydenta Rzeczypospolitej, zgodnie z art. 127 ust. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej to kompetencja Narodu - jest on wybierany w wyborach powszechnych, równych, bezpośrednich i w głosowaniu tajnym. Wybory do Sejmu i Senatu są powszechne, bezpośrednie i odbywają się w głosowaniu tajnym (art. 96 i 97 Konstytucji). Skład Rady Ministrów, zgodnie z art. 154 ust. 1 Konstytucji, proponuje

Prezes Rady Ministrów desygnowany przez Prezydenta Rzeczypospolitej, natomiast tryb ustawodawczy przy zmianie Konstytucji określa jej art. 235.

Stan nadzwyczajny (wojenny, wyjątkowy lub klęski żywiołowej) z kolei, zgodnie z art. 228 ust. 1 i 2 Konstytucji, może zostać wprowadzony tylko na podstawie ustawy.

Mając na uwadze, że realizacja celu postulowanego w petycji nie mieści się w zakresie kompetencji Rady Gminy Zbuczyn, a wskazany w petycji do udzielenia poparcia „Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego” nie występuje wśród wymienionych w ustawie zasadniczej organów władzy publicznej, Rada Gminy Zbuczyn nie znajduje podstaw do uwzględnienia petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Ireneusz Chomka