

UCHWAŁA NR XXXIX/329/2021
RADY GMINY ZBUCZYN
z dnia 17 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), po rozpatrzeniu petycji wniesionej w dniu 24 lutego 2021 r., Rada Gminy Zbuczyn uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Nie uwzględnia się petycji, wniesionej przez Teresę Garland, dotyczącej wyrażenia opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Ireneusz Chomka

Załącznik do uchwały
Nr XXXIX/329/2021
Rady Gminy Zbuczyn
z dnia 17 maja 2021 r.

UZASADNIENIE

W dniu 24 lutego 2021 roku do Urzędu Gminy Zbuczyn drogą elektroniczną wpłynęła petycja z dnia 9 lutego 2021 r. skierowana do Rady Gminy Zbuczyn złożona przez Panią Teresę Garland o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Petycja niniejsza zawiera zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję (art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach na stronie internetowej Urzędu Gminy Zbuczyn niezwłocznie zamieszczono informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w związku z wyrażeniem zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko podmiotu wnoszącego petycję.

Przedmiotową petycję, przed skierowaniem jej do rozpatrzenia przez Radę Gminy Zbuczyn, Przewodniczący Rady przekazał najpierw Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zbuczyn w dniu 16 kwietnia 2021 r.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji oraz zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały, tj. nieuwzględnienie petycji, wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018 roku poz. 870) należy przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala;

niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Gminy Zbuczyn, jako organ uchwałodawczy gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie zachodzi.

Zgłoszone w petycji z dnia 9 lutego 2021 roku żądanie dotyczące podjęcia przez Radę Gminy Zbuczyn uchwały wyrażającej opinię odnośnie przeprowadzenia referendum w sprawie akceptacji „Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski” nie mieści się w zakresie działania organów gminy.

Z inicjatywy rady gminy może być przeprowadzone referendum lokalne. Zgodnie z ustawą z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym, przedmiotem referendum lokalnego, może być kwestia odwołania organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, sprawy dotyczące danej wspólnoty lokalnej, które mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki, jak również inne istotne sprawy dotyczące społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących daną wspólnotę. Ponadto, na poziomie gminy przedmiotem referendum może być również odwołanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz samoopodatkowanie się mieszkańców na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy. Zaproponowane przez podmiot wnoszący petycję pytania referendum dotyczą spraw ogólnokrajowych pozostających poza zakresem właściwości i kompetencji rady gminy.

Mając na uwadze, że realizacja celu postulowanego w petycji nie mieści się w zakresie kompetencji Rady Gminy Zbuczyn, Rada Gminy Zbuczyn nie znajduje podstaw do uwzględnienia petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Ireneusz Chomka