

UCHWAŁA NR XXXV/298/2021
RADY GMINY ZBUCZYN
z dnia 22 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), po rozpatrzeniu petycji wniesionej przez panią Izabellę Konarzewską, Rada Gminy Zbuczyn uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Nie uwzględnia się petycji, wniesionej przez panią Izabellę Konarzewską, dotyczącej wezwania Rady Gminy Zbuczyn do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Zbuczyn z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych,
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Ireneusz Chomka

Załącznik do uchwały
Nr XXXV/298/2021
Rady Gminy Zbuczyn
z dnia 22 lutego 2021 r.

UZASADNIENIE

W dniu 14 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy Zbuczyn drogą elektroniczną wpłynęła do rozpatrzenia przez Radę Gminy petycja wniesiona przez panią Izabellę Konarzewską, dotycząca wezwania Rady Gminy Zbuczyn do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Zbuczyn z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Petycja niniejsza zawiera zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję (art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach na stronie internetowej Urzędu Gminy Zbuczyn niezwłocznie zamieszczono informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w związku z wyrażeniem zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko podmiotu wnoszącego petycję.

Przedmiotową petycję, przed skierowaniem jej do rozpatrzenia przez Radę Gminy Zbuczyn, Przewodniczący Rady przekazał najpierw Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zbuczyn w dniu 8 lutego 2021 r.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 11 grudnia 2020 r. (data wpływu 14 grudnia 2020 r.) spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią petycji oraz zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały, tj. nieuwzględnienie petycji, wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z definicją legalną przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w

zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018 roku poz. 870) należy przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata. Zgłoszone w petycji z dnia 11 grudnia 2020 roku żądanie dotyczy podjęcia przez Radę Gminy Zbuczyn uchwały wyrażającej stanowisko odnośnie planowanych przez rząd powszechnych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, w szczególności w zakresie prowadzonych negocjacji z producentami szczepionek, warunków zawieranych umów oraz zagwarantowania przez producentów szczepionek poniesienia wszelkich kosztów w sytuacji wystąpienia powikłań poszczepiennych.

Pomimo, iż do zadań własnych gminy, określonych w art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak kwestie związane z wyborem producentów szczepionek oraz prowadzenia z nimi negocjacji dotyczących warunków ich zakupu, stanowiące przedmiot wystąpienia do Rady Gminy Zbuczyn, nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy. Należą do zadań i kompetencji rządu (rady ministrów).

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 usg). Żaden tymczasem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez składających petycję działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy.

Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Zbuczyn nie znajduje podstaw do uwzględnienia petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Ireneusz Chomka