

Uzasadnienie

do uchwały Nr VIII/58/2015 w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIV/387/2014 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2015 na obszarze Gminy Zbuczyn.

Mając na uwadze bardzo trudną sytuację ekonomiczną w dziedzinie usług transportowych wynikającą z faktu wprowadzenia embarga na terenie Rosji na owoce i warzywa pochodzące z Unii Europejskiej zachodzi konieczność zmiany uchwalonych stawek w podatku od środków transportowych w trakcie roku podatkowego. Jest to spowodowane wolą obniżenia stawek określonym grupom podatników. Zwiększenie tych stawek byłoby złamaniem utrwalonej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego zasady zakazu zmiany stawek podatkowych w trakcie roku podatkowego. Takie działanie prowadziłoby do niekorzystnej zmiany "reguł gry" w trakcie roku podatkowego, a przez to narażało podatnika na obciążenia, których nie mógł przewidzieć przed rozpoczęciem roku podatkowego. Zasada ta, jako powszechnie akceptowana w doktrynie i praktyce, nie wymaga szerszego uzasadnienia. Tak więc jej przestrzeganie wyklucza możliwość podniesienia w trakcie roku stawek w podatku od środków transportowych.

Z powyższej zasady nie wynika jednak zakaz obniżania stawek w trakcie roku podatkowego. Przyjąć należy, iż nie ma podstaw do takiego twierdzenia wówczas, gdy weźmiemy pod uwagę cel, który ma być realizowany przez stosowanie tego zakazu. Ma on chronić podatników, czego nie trzeba uzasadniać, przed negatywnymi dla nich następstwami zmiany stawek w trakcie roku podatkowego. Obniżanie stawek w trakcie roku jest natomiast dla podatnika rozwiązaniem korzystnym, zmniejszającym jego obciążenie podatkowe względem gminy. A zatem nie ma podstaw do tego, żeby "chronić" podatnika przed skutkami zmniejszenia stawek w trakcie roku podatkowego. Z powyższych powodów należy stwierdzić, że zakaz zmiany stawek nie dotyczy możliwości ich obniżenia w trakcie roku. Jest to przejaw racjonalnej polityki podatkowej organów gminy, która dąży w ten sposób do dostosowania wysokości obciążenia podatkowego do sytuacji podatników mieszkających na danym terenie.

Zmienione stawki, co do zasady, powinny być stosowane najwcześniej z dniem wejścia w życie uchwały lub w późniejszym terminie. Wskazać jednakże należy, na podstawie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, iż istnieje możliwość nadania uchwale wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepis ten może mieć zastosowanie do uchwały w sprawie zmiany stawek w podatku od środków transportowych (ich obniżenia), ponieważ działanie takie nie łamie zasady demokratycznego państwa prawnego. Przede wszystkim takie działanie nie prowadzi do pogorszenia sytuacji prawnopodatkowej podatników, lecz stanowi reakcję rady na sytuację finansową właścicieli środków transportowych zamieszkałych lub mających siedziby na terenie danej gminy. Przyjąć zatem należy, że rady gmin mogą obniżyć w trakcie roku stawki podatku od środków transportowych i stosować je nie tylko od chwili wejścia w życie uchwały "zmieniającej", ale przez cały rok podatkowy. Wprowadzenie niższych stawek od początku roku wiąże się z koniecznością zarachowania nadpłaconego przez podatników podatku na poczet drugiej raty podatku albo też jego zwrócenia na rzecz podatnika.

Proponowane zmiany, obok obowiązujących stawek podatku od środków transportowych, zostały naniesione pogrubioną czcionką w poniższych tabelach:

1) od ciągników siodłowych lub balastowych, przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą, o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, w zależności od liczby osi i rodzaju zawieszenia:

<i>Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: ciągnik siodłowy + naczepa,</i>	<i>STAWKA PODATKU (w złotych)</i>
---	-----------------------------------

<i>ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach)</i>			
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne)z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
Dwie osie			
12	18	1250	1350
18	25	1350	1450
25	31	1450 (1392)	1550
31		1580 (1476)	2023,13 (1992)
Trzy osie			
12	40	1600 (1596)	1800
40		1798 (1692)	2659,61 (2496)

2) od przyczep lub naczep, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton w zależności od liczby osi i rodzaju zawieszenia, z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego:

<i>Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa+ pojazd silnikowy (w tonach)</i>		<i>STAWKA PODATKU (w złotych)</i>	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zwieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Jedna oś			
12	18	600	800
18	25	600	800
25		600	800
Dwie osie			
12	28	600	800
28	33	1.100 (924)	1.300 (1.272)
33	38	1.300 (924)	1.400 (1.272)
38		1.300 (1.124)	1.800 (1.668)
Trzy osie			
12	38	1.300 (924)	1.400 (1.164)

38		1.300 (924)	1.400
----	--	-------------	-------

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest uchwalenie przez Radę Gminy Zbuczyn w/w zmian w Uchwale Nr XLIV/387/2014 z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2015 na obszarze Gminy Zbuczyn.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Stanisław Kondraciuk