

**UCHWAŁA Nr 3.c./264/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 9 grudnia 2022 r.**

*w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbuczyn na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2023 rok.*

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2022 r, poz. 1668) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO:   - Ewa Wielgórska  
Członkowie SO:       - Kamil Krauschar  
                              - Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Zbuczyn projekt uchwały budżetowej Gminy Zbuczyn na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

**§ 2**

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2023 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przy Zarządzeniu Nr 123/2022 Wójta Gminy Zbuczyn z dnia 14 listopada 2022 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez organ stanowiący w uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z n/w uwagami:

1) Skład Orzekający wskazuje, iż przeredagowania wymaga zapis § 11 odnoszący się do wejścia w życie opiniowanego projektu planu finansowego. Zgodnie z art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych budżet jest uchwalany na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. W związku z powyższym, organ stanowiący powinien określić wejście w życie podejmowanej uchwały zgodnie z obowiązaniem budżetu tj. od dnia 1 stycznia 2023 r., ponieważ od tej daty zacznie obowiązywać uchwała, co do planu finansowego,

2) z przedłożonego do badania projektu wynika niewłaściwa kwota planowanego odpisu na rzecz izb rolniczych, która, zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 t. o izbach rolnych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 183), wynosi 2%. Zaplanowane dochody z tyt. podatku rolnego na 2023 rok wynoszą 1.605.000,- zł, natomiast kwota zaplanowanego odpisu wynosi 26.440,- zł. Prawidłowa kwota w/w odpisu wynosi 32.100,- zł,

3) w tabeli nr 3 „Limit wydatków na zadania inwestycyjne w 2023 roku realizowane przez Gminę Zbuczyn” stwierdzono n/w niezgodności zaplanowanych wydatków z tabelą nr 2 „Wydatki budżetu gminy Zbuczyn na rok 2023” i tak:

- 010-01043-6050 w tabeli nr 3 zaplanowano kwotę w wysokości 1.000.000,- zł podczas gdy w tabeli nr 2 zaplanowano wydatek w kwocie 1.748.216,80 zł,

- 010-01044-6050,6370 w tabeli nr 3 zaplanowano łącznie kwotę w wysokości 10.826.216,20 zł podczas gdy w tabeli nr 2 zaplanowane kwotę w wysokości 10.078.000,- zł,

- 900-90095-6050 w tabeli nr 3 zaplanowano łącznie kwotę wydatków w wysokości 141.749,81 zł natomiast w tabeli nr 2 zaplanowano wydatek w wysokości 63.249,81 zł,

- 921-92109-6050 w tabeli nr 3 zaplanowano wydatek w łącznej wysokości 125.000,- zł natomiast w tabeli nr 2 zaplanowano wydatek w wysokości 65.000,- zł,

4) w tabeli nr 6 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego na 2023 rok” nazwy n/w przedsięwzięć różnią się od wydatków majątkowych ujętych w tabeli n 3 i tak:

- w sołectwie Jasionka w 900-90095-6050 zaplanowano wydatek na przedsięwzięcie pn. „Budowa budynku gospodarczego przy świetlicy” podczas gdy w tabeli nr 3 w w/w podziale klasyfikacji budżetowej ujęto zadanie pn. „Budowa budynku gospodarczego przy świetlicy wiejskiej w Jasionce”,

- w sołectwie Ługi-Rętki w 900-90095-6050 zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Budowa altany na placu zabaw” podczas gdy w tabeli nr 3 w w/w podziale klasyfikacji budżetowej ujęto zadanie pn. „Budowa altany na placu zabaw w miejscowości Ługi-Rętki”,

- w sołectwie Modrzew w 921-92109-6050 zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Montaż klimatyzacji w świetlicy wiejskiej” podczas gdy w tabeli nr 3 w w/w podziale klasyfikacji budżetowej ujęto zadanie pn. „Montaż klimatyzacji w świetlicy wiejskiej w Modrzewiu”,

- w sołectwie Rówce w 900-90095-6050 zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Budowa budynku gospodarczego przy świetlicy” podczas gdy w tabeli nr 3 w w/w podziale klasyfikacji budżetowej zaplanowano zadanie pn. „Budowa budynku gospodarczego przy świetlicy wiejskiej w Rówcach”,

5) w załączniku nr 1 „Dotacje podmiotowe udzielane z budżetu gminy w 2023 roku” w 801-80150-2540 zaplanowano łącznie dotacje w wysokości 433.619,56 zł podczas gdy z tabeli nr 2 wynika kwota 403.619,50 zł, natomiast w 921-92116-2480 zaplanowano dotację w wysokości 252.000,- zł podczas gdy z tabeli nr 2 wynika kwota 283.408,91 zł,

6) w załączniku nr 2 „Dotacje celowe udzielane z budżetu gminy w 2023 roku” w 921-92120-6570 zaplanowano dotację w wysokości 30.000,- zł podczas gdy z tabeli nr 2 wynika kwota 60.000,- zł, zaplanowane

7) w uzasadnieniu do badanego projektu w dz.710 wskazano wydatki w wysokości 47.720,- zł podczas gdy z tabeli nr 2 wynika kwota 50.000,- zł oraz w dz. 855 wskazano zaplanowane wydatki w wysokości 5.125.390,- zł natomiast z tabeli nr 2 wynika kwota w wysokości 5.113.455,- zł.

W załączonym do badanego projektu uzasadnieniu brak ustosunkowania się do powyższych rozbieżności.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2023 rok przez Radę Gminy Zbuczyn.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

Dochody budżetowe w wysokości 62.242.798,30 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 47.345.347,- zł;
- majątkowe w kwocie 14.897.451,30 zł;

Wydatki budżetowe w wysokości 67.305.284,46 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 47.326.348,43 zł;
- majątkowe w kwocie 19.978.936,03 zł;

Przychody w wysokości 7.446.177,44 zł;

Rozchody w wysokości 2.383.691,28 zł.

**II.** W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbuczyn na 2023 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.062.486,16 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie sfinansowany z zaciągniętych kredytów w wysokości 936.269,96 zł, pożyczek w kwocie 800.000,- zł oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 3.326.216,20 zł. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**  
**Ewa Wielgórska**  
**Członek Kolegium RIO**  
*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*