

**UCHWAŁA NR XIII/111/2019  
RADY GMINY ZBUCZYN  
z dnia 30 sierpnia 2019 r.**

**w sprawie skargi na Wójta Gminy Zbuczyn**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy Zbuczyn, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 22 lipca 2019 r. na działalność Wójta Gminy Zbuczyn.
2. Uzasadnienie stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**

  
**Ireneusz Chomka**

Załącznik do uchwały  
Nr XIII/111/2019  
Rady Gminy Zbuczyn  
z dnia 30 sierpnia 2019 r.

## UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy Zbuczyn drogą elektroniczną przy użyciu poczty e-mail wpłynęła skarga na działanie organu wykonawczego 81 jednostek samorządu terytorialnego, w tym Gminy Zbuczyn. Organem wykonawczym Gminy Zbuczyn jest Wójt Gminy Zbuczyn.

W rozpatrywanej sprawie w kwestii właściwości ma zastosowanie przepis art. 229 pkt 3 Kpa, z którego wynika wprost, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi, dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy Zbuczyn jest Rada Gminy Zbuczyn.

Na podstawie § 80 Statutu Gminy Zbuczyn, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LX/432/2018 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zbuczyn (Dz.Urz. Woj. Maz. poz. 10274) Przewodniczący Rady Gminy Zbuczyn przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zajęcia stanowiska, dotyczącego zasadności skargi oraz przygotowania projektu odpowiedzi na skargę. Ponadto Przewodniczący Rady Gminy Zbuczyn zgodnie z art. 36 § 1 w związku z art. 237 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) oraz § 81 i 84 Statutu Gminy Zbuczyn, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LX/432/2018 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 25 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 10274), pismem z dnia 19 sierpnia 2019 roku zawiadomił Skarżącą, że Rada Gminy Zbuczyn rozpatrzy przedmiotową skargę na najbliższej sesji, która odbędzie się w dniu 30 sierpnia 2019r. Nadto, zgodnie z art. 226a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) przekazał Skarżącej informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 sierpnia 2019 roku zbadała przedstawione w skardze zarzuty, zapoznała się z aktami sprawy oraz wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Zbuczyn.

W ramach postępowania wyjaśniającego celem prawidłowej kwalifikacji skargi dokonano jej oceny w świetle przepisów art. 222, art. 223 i art. 227 Kpa. Zgodnie z przepisem art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. To oznacza, że zakres (przedmiot) skargi spełnia kryteria środka prawnego, o którym mowa w przepisie art. 227 Kpa. W tym stanie rzeczy postępowanie skargowe zostało podjęte, a skarga zbadana.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w rozpatrywanej sprawie nie dopatrzyła się jakichkolwiek naruszeń przepisów prawa, a zarzuty podnoszone w skardze Komisja uznała za bezzasadne.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Zbuczyn stwierdza, co następuje:

W skardze Skarżąca zarzuca Wójtowi Gminy Zbuczyn, że w okresie od 1 stycznia 2018 roku zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu 30.000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców. Ponadto Skarżąca zarzuca, że organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30.000 euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego oraz nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, a także że nie upubliczniał zamówień publicznych na stronach BIP dotyczących również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. na usługę przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, usługę cateringową, noclegową i gastronomiczną oraz transportową.

Dla oceny zarzutów skargi istotna jest treść dokumentów zgromadzonych w sprawie, z których wynika, że w okresie od 1 stycznia 2018 roku Wójt Gminy Zbuczyn zawarł jedną umowę na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Gminie Zbuczyn według standardów określonych w dziale VI ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych – umowa o dzieło Nr FK.1720.1.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. z Konsorcjum osób fizycznych Krzysztof Godlewski, Lidia Stępień. Umowa została zawarta w trybie art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.), tj. zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, do których nie stosuje się ustawy Pzp.

Wyjaśnienia w sprawie złożył Wójt Gminy Zbuczyn, argumentując, że wybór sposobu przeprowadzenia postępowania w celu udzielenia zamówienia o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro, stanowi autonomiczną decyzję zamawiającego. Żaden przepis nie nakłada na zamawiającego obowiązku publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej zapytań ofertowych o wartości poniżej 30.000 euro. Analizując obowiązującą ustawę Pzp, nie znajdziemy w niej regulacji, która nakładałaby na zamawiającego obowiązek stosowania konkretnych reguł udzielania zamówień poniżej progu 30 tys. euro, w tym obowiązku przygotowania i przestrzegania w tym zakresie regulaminu.

Ponadto Wójt Gminy Zbuczyn wyjaśnił, że Gmina Zbuczyn nie posiada regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp, ponieważ nie ma takiego obowiązku. Wprawdzie Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przygotował wzór regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro (powstały w oparciu o obecnie obowiązujące przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych), jednak jak sam zaznacza: „Podkreślenia wymaga, że dokument ma charakter wyłącznie przykładowy, a jego stosowanie jest dobrowolne”. Umowa na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Gminie Zbuczyn zawarta została z podmiotem posiadającym uprawnienia do prowadzenia audytu wewnętrznego określone w ustawie o finansach publicznych, spełniającym warunki ustawowe. Wartość umowy, której przedmiotem jest przeprowadzenie audytu wewnętrznego w 2019 i 2020 roku wynosi 10.000 zł (roczny koszt jednego zadania wynosi 5.000 zł) i nie przekracza kwoty 30.000 euro. Wójt Gminy Zbuczyn wskazał, że wartość zawartej umowy nie przekracza wartości rynkowych tych usług. Już w 2011 roku średni koszt realizacji jednego zadania - prowadzenia audytu wewnętrznego przez usługodawcę w jednostce wynosił ponad 6.000 zł (Zgodnie z opracowaniem przygotowanym przez Departament Audytu Sektora Finansów Publicznych Ministerstwa Finansów średni koszt realizacji zadania - prowadzenia

audytu wewnętrznego przez usługodawcę w jednostce w 2010 r. wynosił 5 982 zł a w 2011 roku do 6 214,34 zł).

Wójt Gminy Zbuczyn poinformował, że w okresie od 1 stycznia 2018 roku Gmina Zbuczyn nie udzielała zamówień publicznych na przeprowadzenie indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, usługę cateringową, noclegową i gastronomiczną w trybie zamówień publicznych, podlegających stosowaniu ustawy Prawo zamówień publicznych. Nie miała więc obowiązku zamieszczania ogłoszeń o zamówieniu w Biuletynie Informacji Publicznej. Natomiast zamówienie, którego przedmiotem były usługi transportowe, osobowe w zakresie dowozu i odwozu dzieci i młodzieży szkolnej do szkół podstawowych z terenu Gminy Zbuczyn zostało udzielone w 2018 roku w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z art. 10 ust. 1 i art. 39 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych. Zamówienie dotyczyło roku szkolnego 2018/2019. Umowa z Wykonawcą zadania firmą PKS Siedlce Spółka z o.o., ul. Sienkiewicza 4, 08-110 Siedlce została zawarta w dniu 30.08.2018 r. na kwotę 255 967,20 zł. Informacja o zamówieniu publicznym została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Gminy Zbuczyn w dniu 2 sierpnia 2018 r., zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami oraz opublikowana w Biuletynie Zamówień Publicznych Nr 598686-N-2018 z 2018 r.

Wydatkowanie środków publicznych jest jednym z procesów związanych z ich rozdysponowaniem. Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego lub planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Zgodnie natomiast z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane: w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Dokonywanie wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów (...), oznacza że nabywane dostawy, usługi lub roboty budowlane, do których nie stosuje się przepisów Pzp, powinny stanowić rzeczywistą potrzebę zamawiającego, związaną z celem jego działalności oraz, że nabywanie dostaw, usług lub robót budowlanych, do których nie stosuje się przepisów Pzp, powinno odbywać się za co najmniej ceny rynkowe tych świadczeń.

W przedmiotowej sprawie spełnione zostały zasady wydatkowania środków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów – wydatek wynikał z rzeczywistej potrzeby Zamawiającego, jaką jest obowiązek prowadzenia audytu wewnętrznego. Zgodnie z art. 274 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. W jednostkach samorządu terytorialnego audyt wewnętrzny może być przeprowadzony przez usługodawcę niezatrudnionego w jednostce, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów oraz kwota wydatków i rozchodów jest niższa niż 100.000 tys. zł (100.000.000 zł), co wynika z art. 278 ust. 3 u.f.p.

W świetle powyższych ustaleń, mając na uwadze zgromadzony w sprawie materiał, należy stwierdzić, iż zarzuty Skarżącej nie znajdują odzwierciedlenia w stanie faktycznym i prawnym niniejszej sprawy. Wójt Gminy Zbuczyn wykazał, że w okresie od 1 stycznia 2018 roku Gmina Zbuczyn zawarła jedną umowę na prowadzenie audytu wewnętrznego na kwotę poniżej progu zamówień publicznych. Udzielając zamówienia na usługę audytu wewnętrznego Wójt Gminy kierował się zasadami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, zgodnie z którymi wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Udzielone zamówienie na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Gminie Zbuczyn nie podlega przepisom ustawy Pzp, ani obowiązkowi publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej. Z obowiązujących przepisów prawa nie wynika także obowiązek posiadania przez Gminę Zbuczyn regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp. W okresie od 1 stycznia 2018 roku Gmina Zbuczyn nie udzielała zamówień publicznych na przeprowadzenie indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, usługę cateringową, noclegową i gastronomiczną w trybie zamówień publicznych, podlegających stosowaniu ustawy Prawo zamówień publicznych ani obowiązkowi zamieszczania ogłoszeń o zamówieniu w Biuletynie Informacji Publicznej. Natomiast zamówienie którego przedmiotem były usługi transportowe, osobowe w zakresie dowozu i odwozu dzieci i młodzieży szkolnej do szkół podstawowych z terenu Gminy Zbuczyn zostało udzielone w 2018 roku w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z art. 10 ust. 1 i art. 39 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych i zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Gminy Zbuczyn w dniu 2 sierpnia 2018 r., zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami oraz opublikowana w Biuletynie Zamówień Publicznych Nr 598686-N-2018 z 2018 r.

Mając na uwadze, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw, w przedmiotowej sprawie stwierdza się, że przedstawione przez Skarżącą zarzuty wobec Wójta Gminy Zbuczyn nie spełniają przesłanki uznania skargi za zasadną.

Wobec powyższego skargę uznaje się za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Ireneusz Chomka