

UCHWAŁA NR VIII/55/2019

RADY GMINY ZBUCZYN

z dnia 25 marca 2019 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Zbuczyn

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy Zbuczyn, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1 .

1. Uznaje się za bezzasadną skargę) na działalność Wójta Gminy Zbuczyn.
2. Uzasadnienie stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2 .

O sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego.

§ 3 .

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Ireneusz Chomka

Załącznik nr 1 do uchwały
Nr VIII/55/2019
Rady Gminy Zbuczyn
z dnia 25 marca 2019 r.

ROZPATRZENIE SKARGI – UZASADNIENIE FAKTYCZNE I PRAWNE

W dniu 26 lutego 2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Zbuczyn wpłynęła skarga na Wójta Gminy Zbuczyn Tomasza Hapunowicza.

W rozpatrywanej sprawie w kwestii właściwości ma zastosowanie przepis art. 229 pkt 3 Kpa, z którego wynika wprost, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi, dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy Zbuczyn jest Rada Gminy Zbuczyn.

W ramach postępowania wyjaśniającego celem prawidłowej kwalifikacji skargi dokonano jej oceny w świetle przepisów art. 222, art. 223 i art. 227 Kpa. Zgodnie z przepisem art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

To oznacza, że zakres (przedmiot) skargi spełnia kryteria środka prawnego, o którym mowa w przepisie art. 227 Kpa. W tym stanie rzeczy postępowanie skargowe zostało podjęte, a skarga zbadana.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Zbuczyn. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała przedstawione w skardze zarzuty, zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Zbuczyn, a także ze zgromadzonymi w sprawie dokumentami oraz dokonała w dniu 14 marca 2019 roku wizji lokalnej w terenie.

W skardze zarzuca się Wójtowi Gminy Zbuczyn, że nie informował Skarżącej o decyzji, jaka była podjęta w sprawie utwardzenia drogi gminnej położonej na kolonii Łęcznowola i Pogonów, co do której Skarżący wcześniej występowali z wnioskiem o utwardzenie.

Dla oceny zarzutów skargi istotna jest treść dokumentów zgromadzonych w sprawie, z których wynika, że w sprawie nie toczy się żadne postępowanie administracyjne. W dniu 11 maja 2018 roku do Urzędu Gminy Zbuczyn wpłynęło pismo podpisane przez cztery osoby, które wyraziły chęć przekazania części swoich działek, po których biegnie tzw. „dzika” droga z przeznaczeniem na drogę gminną. Pismem z dnia 5 czerwca 2018 roku Zastępca Wójta Gminy Zbuczyn Dariusz Cegielkowski, działając z upoważnienia wójta udzielił wnioskodawcom odpowiedzi, informując, że wydzielenie działek i budowa nowej drogi może nastąpić jedynie po spełnieniu warunków:

- 1) złożenia deklaracji przekazania części nieruchomości przez właścicieli wszystkich nieruchomości, na których ma zostać wytyczona droga, natomiast z przedłożonego pisma wynika, że chęć przekazania gruntu pod drogę wyraziło 4 właścicieli łącznie 9 działek, obecnie użytkowana (wyjeżdżona) „dzika” droga jest położona na 20 działkach ewidencyjnych;
- 2) dokonania podziału nieruchomości na wniosek i koszt osób, które mają w tym interes prawny (zgodnie z przepisem art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami).

W dniu 11 września 2018 roku wpłynęło do Wójta Gminy Zbuczyn podanie podpisane przez 16 osób, w którym autorzy oświadczają, że koszt wytyczenia drogi na terenie przebiegającym przez ich nieruchomości przekracza ich możliwości finansowe, wobec czego żądają utwardzenia drogi wewnętrznej, stanowiącej własność gminy położonej w miejscowości Łęcznowola i Pogonów. Droga ta jest użytkowana rolniczo i służy jako dojazd do pól.

Wójt Gminy Zbuczyn pismem z dnia 30 października 2018 r. udzielił odpowiedzi, że wniosek dotyczący drogi dojazdowej zostanie poruszony przy konstruowaniu budżetu na 2019 rok.

W dniu 19 listopada 2018 r. zwróciła się z pismem, w którym poinformowała, że oczekuje od Gminy wiadomości jak została rozstrzygnięta sprawa.

W skardze z dnia 26 lutego 2019 r. zarzuca Wójtowi Gminy Zbuczyn, że nie poinformował wnioskodawców o rozstrzygnięciu sprawy naprawy drogi gminnej.

Wójt Gminy Zbuczyn wyjaśnił, że w odpowiedzi skierowanej do Skarżącej z dnia 30 października 2018 r., udzielił informacji, że wniosek w sprawie naprawy drogi gminnej zostanie rozpatrzony przy konstruowaniu budżetu Gminy Zbuczyn na 2019 rok. W projekcie budżetu skierowanym do uchwalenia przez radę gminy, w części przeznaczonych na remonty dróg gminnych zostały zarezerwowane środki, w łącznej kwocie, na realizację zadań na terenie całej Gminy według potrzeb. Uchwała budżetowa została podjęta na sesji Rady Gminy Zbuczyn w dniu 28 grudnia 2018 roku i zgodnie z § 34 ust. 3 Statutu Gminy Zbuczyn, stanowiącego załącznik do uchwały Nr LX/432/2018 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 25 października 2018 r. została udostępniona poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Gminy Zbuczyn. Nie ma przepisu prawnego nakładającego na wójta gminy obowiązek informowania indywidualnie mieszkańców Gminy o podjętych uchwałach Rady Gminy. W związku z tym, że przedmiotowa droga jest drogą gruntową, służącą jako droga dojazdowa do pól, naprawa jej może zostać wykonana doraźnie, poprzez jej wyrównanie. Nie planuje się inwestycji polegającej na budowie przedmiotowej drogi.

Podczas wizji w terenie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, co następuje:

droga wewnętrzna stanowiąca własność Gminy Zbuczyn, położona na kolonii wsi Łęcznowola w kierunku wsi Pogonów, jest wąską drogą wśród pól, nie ma na niej oznak regularnego użytkowania (jest zarośnięta trawą, nie jest wyjeżdżona). Mieszkańcy posesji, zlokalizowanych na działkach ew. obręb Łęcznowola oraz nr obręb Pogonów korzystają z drogi prywatnej, położonej na części ich nieruchomości. Droga prywatna jest w złym stanie technicznym.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po dokonanej analizie dokumentów zgromadzonych w sprawie oraz wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy Zbuczyn stwierdziła, że, Skarżąca była wcześniej informowana o możliwości urządzenia przez gminę drogi przebiegającej obecnie przez nieruchomości prywatne, pod warunkiem wydzielenia działek pod drogę przez właścicieli nieruchomości oraz przekazania przez wszystkich właścicieli wydzielonych pod drogę działek na rzecz Gminy. Skarżąca nie skorzystała z tej możliwości, argumentując brakiem możliwości finansowych, jednocześnie żądając wykonania naprawy wewnętrznej drogi gminnej, służącej obecnie jako dojazd do pól. Przepisy prawa materialnego nie kreują uprawnień Skarżącej do żądania od organu wykonawczego podjęcia w trybie administracyjnym czynności zmierzających do naprawienia drogi gminnej ani do wskazania terminu na podjęcie działań polegających na realizacji zadania publicznego. Wójt Gminy Zbuczyn pismem z dnia 30 października 2018 r. poinformował Skarżącą, że sprawa wykonania naprawy drogi, stanowiącej własność Gminy zostanie uwzględniona przy konstruowaniu budżetu na 2019 rok. Zgodnie z uchwałą Nr IV/24/2018 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zbuczyn na 2019 rok w budżecie Gminy Zbuczyn zostały zabezpieczone środki na remonty dróg gminnych. Remonty te wykonywane są w miarę potrzeb i możliwości finansowych Gminy. Uchwała budżetowa została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej gminy. W sprawie opisanej w skardze z dnia 26 lutego 2019 roku nie zostało wszczęte i nie toczy się postępowanie administracyjne zmierzające do wydania decyzji administracyjnej. Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie stwierdziła, że przedstawione przez Skarżącą zarzuty wobec Wójta Gminy Zbuczyn nie spełniają przesłanki uznania skargi za zasadną.

Mając na uwadze, że przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw, Rada Gminy Zbuczyn na podstawie przedstawionych powyżej wyników przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdza, że nie dopatrzyła się jakiegokolwiek naruszenia przepisów prawa przez Wójta Gminy Zbuczyn, a zarzuty zamieszczone w skardze :
z dnia 26 lutego 2019r.
nie spełniają przesłanki uznania skargi za zasadną, wobec czego Rada Gminy Zbuczyn uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z załącznikiem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3, w związku z art. 238 § 1 kpa.

Stosownie do art. 239 kpa Rada Gminy Zbuczyn informuje, iż: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Ireneusz Chomka